

จดหมายเปิดผนึก ฉบับที่ 6

ถึงพี่น้องชาวแผนและผู้สนใจเรื่องแผนที่รักทุกท่านครับ

ห่างหายกันไปเสียนาน ทั้งนี้ เนื่องจากผมรอความเคลื่อนไหวบางอย่างซึ่งยังไม่ค่อยแน่นอน คงทราบสิดีรับว่า เรื่องอะไร ก็เรื่องงบประมาณและเรื่องอัตราร่างใจ ซึ่งวันนี้ชัดเจนหลายเรื่องแล้ว จึงได้เขียนจดหมายถึงท่านทั้งหลาย วันนี้เป็นวันสุดท้ายของปีงบประมาณ 2555 มีหลาย ๆ อารมณ์เกิดขึ้นในส่วนราชการทุกแห่ง มีทั้งสบายใจ โล่งใจ เครียด ทุกข์ใจ ว้าวุ่น กังวล แล้วแต่ว่าคน ๆ นั้น จะอยู่ในสถานะใด รับผิดชอบเรื่องอะไรอยู่ ฉบับนี้ขอพูดเรื่องเก่าสามเรื่อง คือ วิทยฐานะ อัตราร่าง งบปี 55 และเรื่องใหม่เรื่องหนึ่ง คือ ทิศทางปี 56 เริ่มเลยนะครับ

วิทยฐานะ

มีผู้บริหารและคุณครูหลายท่านโทรศัพท์ไปหาผม เพื่อถามความเคลื่อนไหวเกี่ยวกับเงินตกเบิกวิทยฐานะ คำตอบยังเหมือนเดิมไม่เคยเปลี่ยนแปลงครับ ท่านที่ได้รับคำสั่งถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2554 จะได้รับเงินตกเบิกในเดือนตุลาคม 2555 นี้ ทำไมผมถึงตอบอย่างมั่นใจจัง ก็เพราะขณะนี้งบประมาณปี 2556 ผ่านสภาฯ เรียบร้อยแล้วนะสิครับ สำนักงบประมาณจะโอนเงินใน สพฐ. ในราวกลางเดือนตุลาคม จากนั้น สพฐ. จะแจ้งให้เขตพื้นที่เบิกเงินให้ผู้บริหารและคุณครูผู้มีสิทธิได้รับเงินดังกล่าว สพฐ. เคยแจ้งในที่ประชุม ผู้อำนวยการเขตไปแล้ว ว่าให้เขตเตรียมการให้พร้อมว่า มีใครบ้างที่จะได้รับตกเบิกในงวดนี้ และได้รับคนละเท่าไร เพราะ สพฐ. โดยสำนักพัฒนาระบบบริหารและนิติกร (สพร.) ต้องมีการให้เขตพื้นที่ยืนยันข้อมูลเพื่อความถูกต้อง จะเร็วจะช้าก็ตรงนี้ละครับ ผมคาดว่าสิ้นเดือนตุลาคม 2555 เงินตกเบิกดังกล่าวคงเข้าบัญชีพร้อมเงินเดือน ถึงแม้ว่าเงินดังกล่าวไม่จำเป็นต้องรับพร้อมเงินเดือนก็ตาม

อัตราร่าง

ขณะนี้เข้าใจว่า น้อง ๆ อัตราร่างที่ยังรักและมีความสุขในการทำงานกับ สพฐ. ก็คงต่อสัญญาจ้างเรียบร้อยแล้ว แต่ยังเป็นอัตราร่างเดิม เพราะอัตราร่างใหม่ยังรอการพิจารณาจากคณะรัฐมนตรีอยู่ ผมเองก็เฝ้ารอมหาหลายอังคารแล้วเหมือนกัน ผมเข้าใจว่าคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเข้าคณะรัฐมนตรีคงพยายามหาข้อมูลให้ได้มากที่สุด ที่จะประโยชน์ต่อการตัดสินใจของคณะรัฐมนตรี เพราะการตัดสินใจครั้งนี้มีผลกระทบในวงกว้างทั่วประเทศ กล่าวคือ อัตราร่างของทุกส่วนราชการจะได้รับอัตราร่างเพิ่มขึ้นเป็น 9,000 , 12,285 และ 15,000 บาท ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราว มีน้อง ๆ ธุรการหลายคนโทรไปบอกผมว่า อัตราร่าง อปท. ได้รับเงินเพิ่มค่าครองชีพแล้ว ผมคิดว่าไม่น่าเป็นไปได้ ถ้าได้ต้องได้เหมือนกัน ขณะนี้ที่ได้เบิกจ่ายให้แล้วก็มีข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างประจำ ที่ใช้งบบุคลากรในการจ้าง จนถึงขณะนี้ผมก็ยังมีความมั่นใจว่าน้อง ๆ อัตราร่างที่จ้างจากงบดำเนินงานทั้งหลายจะได้รับค่าจ้างตามอัตราใหม่แน่นอน สิ่งที่ทำให้ผมมั่นใจเช่นนี้ก็เพราะ ประการแรก เรื่องการเพิ่มค่าครองชีพเป็นนโยบายรัฐบาล ประการที่สอง งบประมาณปี 2556 ที่ สพฐ. ขอไปโดยกำหนดอัตราร่างเป็นสองอัตรา คือ 9,000 บาท และ 15,000 บาท ซึ่งขณะนี้งบประมาณดังกล่าวผ่านสภาฯ เรียบร้อยแล้ว แต่ยังสั่งจ่ายตามนี้ไม่ได้ เพราะคณะรัฐมนตรียังไม่ตัดสินใจว่าจะให้จ่ายตามอัตราใหม่หรือไม่ การตัดสินใจของคณะรัฐมนตรีคงมี 3 ทางเลือก ทางเลือกหนึ่งไม่ให้เพิ่ม ให้ใช้อัตราร่างเดิม (เศร้าสุด ๆ) ทางเลือกที่สองให้ตั้งแต่ 1 มกราคม 2555 (เยี่ยมที่สุด) ทางเลือกที่สามให้ตั้งแต่ 1 ตุลาคม 2555 (ก็ยังไม่ดีนะ) รออีกนิดนึงนะครับน้อง ๆ

งบประมาณปี 2555

วันนี้เป็นวันปิดงบประมาณก็จริง แต่มีงบประมาณหลายรายการที่มีการแจ้งจัดสรรช้ากว่าปกติ ด้วยสาเหตุต่าง ๆ ตู ๆ แล้ว มีหลายรายการเหมือนกัน เช่น รายการรถยนต์ตู้ ครุภัณฑ์สิ่งก่อสร้าง การศึกษาอื่น โตะ-เก้าอี้ มัธยม เงินอุดหนุนเด็กยากจน และรายการสุดท้ายคือ งบดำเนินงานทั่ว ๆ ไป ที่จัดสรรให้เขตละ 200,000 บาท ไว้แก้ปัญหาปลายปี ทุกรายการที่กล่าวมานี้ สำนักคลังและสินทรัพย์ได้ทำเรื่องกันเงินไว้เบิกเหลือมปีเรียบร้อยแล้ว ก็เป็นหลักประกันว่างบประมาณไม่ตกหล่นแน่นอน เตรียมการได้ทุกอย่าง แต่จะลงนามในสัญญาจัดซื้อ จัดจ้างได้ ก็ต่อเมื่อเห็นใบโอนงวดเงินจากสำนักคลังและสินทรัพย์

ทิศทางปี 56

ปี 56 ที่จะถึงนี้ (1 ตุลาคม 2555) สพฐ. ได้รับงบประมาณทั้งสิ้น 294,299 ล้านบาท หลายนๆ กระทรวงศึกษาธิการ สพฐ. เพราะทั้งกระทรวงของเราประมาณยังน้อยกว่าเรา หากจำแนกงบประมาณให้เห็นอาจจะไม่อีกจากก็ได้ นะครับ เพราะงบดังกล่าวส่วนใหญ่เป็นงบบุคลากร ซึ่ง สพฐ. เรามีบุคลากรทั้งหมดประมาณสี่แสนคน ขอสรุปพอสังเขปว่าปี 56 สพฐ. มี 5 งบรายจ่าย 6 แผนงาน 6 ผลผลิต 9 โครงการ ดังนี้

5 งบรายจ่าย

1) งบบุคลากร	215,004	ล้าน
2) งบดำเนินงาน	25,109	ล้าน
3) งบลงทุน	10,164	ล้าน
4) งบอุดหนุน	43,514	ล้าน
5) งบรายจ่ายอื่น	508	ล้าน

6 แผนงาน

- 1) แผนงานป้องกันและปราบปรามการทุจริต
- 2) แผนงานแก้ไขปัญหาและพัฒนาความร่วมมือกับประเทศในภูมิภาค
- 3) แผนงานฟื้นฟูความสัมพันธ์และพัฒนาความร่วมมือกับประเทศในภูมิภาค
- 4) แผนงานสนับสนุนเครื่องคอมพิวเตอร์แบบพกพาเพื่อการศึกษา
- 5) แผนงานสนับสนุนการศึกษาตั้งแต่ปฐมวัยจนจบการศึกษาขั้นพื้นฐาน
- 6) แผนงานสร้างและกระจายโอกาสทางการศึกษาให้ทั่วถึงและเป็นธรรม

6 ผลผลิต

- 1) ผลผลิตผู้จบการศึกษาก่อนประถมศึกษา
- 2) ผลผลิตผู้จบการศึกษามัธยมศึกษา
- 3) ผลผลิตผู้จบการศึกษามัธยมศึกษาตอนปลาย
- 4) ผลผลิตเด็กพิการได้รับการศึกษาขั้นพื้นฐานและการพัฒนาสมรรถภาพ
- 5) ผลผลิตเด็กด้อยโอกาสได้รับการศึกษาขั้นพื้นฐาน
- 6) ผลผลิตเด็กผู้มีความสามารถพิเศษได้รับการพัฒนาศักยภาพ

9 โครงการ

- 1) โครงการเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลในสถานศึกษา
- 2) โครงการพัฒนารูปแบบการจัดการศึกษาในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้
- 3) โครงการเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียน
- 4) โครงการจัดการเรียนการสอนโดยใช้คอมพิวเตอร์พกพา
- 5) โครงการสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาตั้งแต่ระดับอนุบาลจนจบการศึกษาขั้นพื้นฐาน
- 6) โครงการคืนครูให้นักเรียน
- 7) โครงการพัฒนาครูทั้งระบบเต็มตามศักยภาพ
- 8) โครงการพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการศึกษา
- 9) โครงการพัฒนาคุณภาพโรงเรียนสู่มาตรฐาน

สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานจะจัดทำแผนปฏิบัติการ ปี 2556 ให้แล้วเสร็จในช่วงเดือนตุลาคมนี้ ซึ่งคงเน้นภาพความสำเร็จที่ต้องการให้ชัด เปิดโอกาสให้เขตพื้นที่คิดเองทำเองมาก (พูดทุกปี) จัดสรรงบประมาณให้เขตพื้นที่ และโรงเรียนเป็นวงเงินรวมมาก ๆ และก็ไปให้กำลังใจในการทำงานเป็นช่วง ๆ ทำแบบนี้คงไม่เหนื่อย และสนุกดี เขตพื้นที่ที่กิ่ง ฟังพอใจ จะพยายามทำบัญชีจัดสรรให้เรียบร้อย เพื่อให้ทันแจกในการประชุมผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่เขตพื้นที่ ช่วง 7-8 พฤศจิกายน 2555 ที่ขอนแก่นครับ

บทส่งท้าย

ในส่วนท้ายของจดหมายฉบับนี้ผมได้ฝากให้พี่น้องชาวแผนเป็นเสนาธิการตัวจริงของผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา โดยนำข้อมูลสารสนเทศภายในเขตมาวิเคราะห์ สังเคราะห์ในแง่มุมต่างๆ และให้ข้อเสนอเชิงนโยบายแก่ผู้อำนวยการเขตพื้นที่การศึกษา หลักๆ ในการทำงานของผมที่ไม่สงวนลิขสิทธิ์ในการนำไปใช้ ก็คือ **“รู้อดีต รู้ปัจจุบัน รู้เท่าทันอนาคต และทำในสิ่งที่ถูกต้องด้วยวิธีการที่ถูกต้อง”** ท้ายที่สุดผมขออวยพรให้พี่ๆ ที่เกษียณอายุราชการในปีนี้จะมีสุขภาพร่างกายแข็งแรง น้องๆ จะดีใจมากถ้าได้ยินเสียงโทรศัพท์จากพี่ๆ หลังเกษียณไปแล้วหรือถ้าแวะเวียนมาหาน้องๆ บ้างก็จะดีใจสุดๆ และขอเป็นกำลังใจให้ทุกท่านได้ต่อสู้ พันฝ่าปัญหาอุปสรรคที่พานพบ ประสบความสำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดีทุกเรื่อง แล้วพบกันใหม่นะครับ

โดย ดร.รังสรรค์ มณีเล็ก